



COMUNE DI BELLUNO

DETERMINAZIONE N. 361 DEL 24/04/2026

OGGETTO: AUTORITÀ URBANA DI BELLUNO. PR VENETO FESR 2021-2027. STRATEGIA INTEGRATA DI SVILUPPO URBANO SOSTENIBILE - INTEGRAZIONE INVITO PUBBLICO PER DOMANDE DI SOSTEGNO NELL'AMBITO DI "AZIONE 4.3.2 INCLUSIONE ABITATIVA" PER I SOGGETTI BENEFICIARI COMUNI DI PONTE NELLE ALPI, SEDICO E FONZASO, DI CUI ALLA DETERMINA N. 1193 DEL 05/12/2024

IL RESPONSABILE DELL'AUTORITA' URBANA DI BELLUNO
Coordinatore Ambito Risorse e servizi alla persona

Premesso quanto segue:

- con Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2022)8415 del 16/11/2022 è stato approvato il PR Veneto FESR 2021-2027 e successivamente modificato con Decisione C(2024) 4983 final del 10 luglio 2024;
- con Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2022) 5655 final del 01/08/2022 è stato approvato il PR Veneto FSE+ 2021-2027;
- la Giunta Regionale del Veneto ha approvato la deliberazione numero 1415 del 12 ottobre 2021 avente ad oggetto: “Programmazione 2021-2027 Obiettivo “Investimenti a favore dell’occupazione e della crescita”: approvazione della proposta del Programma Regionale Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (PR FESR) e della proposta del Programma Regionale Fondo Sociale Europeo + (PR FSE +) del Veneto per il periodo 2021-2027 ai fini della consultazione partenariale”;
- con delibera della Giunta regionale numero 1832 del 23 dicembre 2021 la Regione Veneto ha approvato l'avviso pubblico per la manifestazione di interesse per l'individuazione delle Aree Urbane del Programma Regionale FESR 2021-2027 nell'ambito dello sviluppo urbano sostenibile (SUS), stabilendo un percorso di selezione delle Strategie Integrate di Sviluppo Urbano Sostenibile (SISUS) strutturato in due fasi: manifestazione di interesse (fase 1) e invito per la presentazione della SISUS alle Aree Urbane che hanno superato la fase 1 (fase 2);
- con delibera numero 16 del 15 febbraio 2022, il Consiglio Regionale del Veneto ha approvato, ai sensi dell'articolo 9, comma 2, della legge regionale numero 26/2011, la proposta di Programma Regionale FESR 2021- 2027 e la proposta di Programma Regionale FSE+ 2021-2027 della Regione del Veneto in attuazione del Regolamento (UE) 2021/1060, del Regolamento (UE) 2021/1058 e del Regolamento (UE) 2021/1057;
- Il PR Veneto FESR stabilisce, tra l’altro, le strategie, le priorità e gli obiettivi specifici da perseguire in merito allo Sviluppo urbano della Regione come indicato dall’Agenda urbana europea, dai Regolamenti dei Fondi Strutturali e di Investimento europei e dall’Accordo di Partenariato nazionale. Tali priorità vengono attuate, tramite lo strumento dell’Investimento

- Territoriale Integrato-ITI di cui agli articoli 28 e 30 del Regolamento (UE) 2021/1030, attraverso gli Obiettivi Specifici-OS: 1.2 “Permettere ai cittadini, alle imprese, alle organizzazioni di ricerca e alle autorità pubbliche di cogliere i vantaggi della digitalizzazione”; 1.3 “Rafforzare la crescita sostenibile e la competitività delle PMI e la creazione di posti di lavoro nelle PMI , anche grazie agli investimenti produttivi”; 2.7 “Rafforzare la protezione e la preservazione della natura, la biodiversità e le infrastrutture verdi, anche nelle aree urbane, e ridurre tutte le forme di inquinamento”; 2.8 “Promuovere la mobilità urbana multimodale sostenibile quale parte della transizione verso un’economia a zero emissioni nette di carbonio”; 4.3 (integrato per l’Azione 4.3.2 con FSE+ 4.11 progettualità sociale) “Promuovere l’inclusione socio economica delle comunità emarginate, delle famiglie a basso reddito e dei gruppi svantaggiati, incluse le persone con bisogni speciali, mediante azioni integrate riguardanti alloggi e servizi sociali”; 5.1 “Promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale integrato e inclusivo, la cultura, il patrimonio naturale, il turismo sostenibile e la sicurezza nelle aree urbane”;
- con nota prot 14791 del 31.03.22 il Comune di Belluno, in qualità di Autorità Urbana candidata, ai sensi del paragrafo 7 dell’allegato A alla predetta DGR numero 1832 del 23 dicembre 2021, ha presentato una manifestazione d’interesse e relativo modulo di candidatura alla Regione Veneto per l’Area Urbana denominata “Area Urbana di Belluno” composta dai seguenti 12 Comuni: Belluno (capofila), Borgo Valbelluna, Cesiomaggiore, Feltre, Fonzaso, Limana, Pedavena, Ponte nelle Alpi, San Gregorio nelle Alpi, Sana Giustina, Sedico, Sospirolo;
 - con deliberazione della Giunta regionale numero 680 del 7 giugno 2022 la Regione Veneto ha modificato l’avviso pubblico con la previsione dell’individuazione, in luogo del numero originariamente previsto pari a 9, di un massimo di 11 Aree Urbane, da ammettere alla successiva fase di elaborazione, in co-progettazione, delle rispettive strategie di sviluppo urbano sostenibile, fermo restando il necessario superamento delle fasi preliminari di ricevibilità e ammissibilità da parte delle candidature pervenute ed eventualmente subordinando l’attuazione a un significativo miglioramento della situazione riscontrata;
 - con decreto del Direttore della Direzione Programmazione Unitaria numero 86 dell’11 luglio 2022, a conclusione dell’istruttoria relativa all’individuazione delle Aree Urbane avviata con DGR 1832/2021, la Regione Veneto ha selezionato 11 Aree Urbane, tra le quali l’Area Urbana di Belluno;
 - con deliberazione della Giunta regionale del Veneto numero 1469 del 18 novembre 2022 la Regione Veneto ha approvato il "Riparto delle risorse finanziarie tra le Aree urbane e relativi Criteri", che assegna all’Area Urbana di Belluno una dotazione complessiva di risorse di 12.699.607,38 euro, e lo "Schema di Strategia Integrata di Sviluppo Urbano Sostenibile";
 - l’Avviso di cui alla DGR n. 1832/2022 ha previsto l’avvio di una seconda fase per la definizione delle SISUS da parte delle Aree urbane individuate, attraverso un percorso di co-progettazione e dialogo tra AU e Amministrazione regionale;
 - con DDR n. 195 del 06/12/2022 del Direttore della Direzione Programmazione Unitaria è stata istituita la Cabina di Regia per lo Sviluppo Urbano Sostenibile, composta dai rappresentanti delle Autorità di Gestione dei Programmi Regionali (PR) FESR e FSE+, di AVEPA e delle Autorità Urbane che ha svolto funzioni di coordinamento e supervisione delle attività relative alla fase di programmazione e co-progettazione delle SISUS;
 - con DDR numero 20 del 9 marzo 2023 e ss.mm.ii. del Direttore della Direzione Programmazione Unitaria è stato adottato il documento “Linee Guida per la Programmazione e Co-progettazione delle Strategie Integrate di Sviluppo Urbano Sostenibile (SISUS)” del PR FESR 2021-2027, finalizzato ad avviare il percorso di co-progettazione tra Autorità Urbane e Regione del Veneto per la definizione delle SISUS;

- nelle riunioni del 23/02/2023 e del 08/06/2023, il Comitato di Sorveglianza unico per i Programmi Regionali (PR) FESR e FSE+ 2021-2027, ha approvato i criteri di selezione delle operazioni del PR Veneto FESR 2021-2027 da attuarsi nel contesto dello Sviluppo Urbano Sostenibile;
- con DDR n. 4 del 19 gennaio 2023 del Direttore della Direzione Programmazione Unitaria, è stato approvato l'Avviso pubblico per l'avvio di n. 3 procedure comparative per la selezione di n. 9 Esperti per l'attuazione del progetto "Supporto Strategie Territoriali e SISUS", di cui alla DGR n. 1470 del 18 novembre 2022 che prevede un sostegno alle Autorità Urbane nella costruzione e prima attuazione delle Strategie attraverso il supporto di esperti appositamente selezionati;
- tali esperti, selezionati con i Decreti del Direttore della Direzione Programmazione Unitaria n. 50 e 51 del 04/05/2023, hanno supportato le Autorità Urbane nelle attività loro demandate nella fase di programmazione e co-progettazione delle rispettive SISUS.

ATTESO CHE:

- l'Area urbana di Belluno, con nota acquisita al protocollo regionale n. 295592 del 31/05/2023 e n. 305291 del 06/06/2023, ha presentato la domanda di partecipazione di cui all'Invito del DDR n. 26 del 22/03/2023, inviando la prima versione della propria SISUS;
- come risulta dai verbali delle sedute della Commissione di Valutazione del 03/05/2023, 12/05/2023, 23/05/2023, 30/05/2023, 12/06/2023, 20/06/2023, 29/06/2023, 07/07/2023, 18/10/2023, conservati agli atti della Direzione Programmazione unitaria, la suddetta proposta di SISUS è stata oggetto di valutazione e istruttoria da parte della Commissione di valutazione;
- con nota prot. reg. n. 409706 del 31/07/2023 sono state richieste all'AU le modifiche ed integrazioni alla SISUS a seguito dell'istruttoria della Commissione di valutazione;
- l'AU ha modificato ed integrato la propria SISUS, trasmettendo le versioni aggiornate con note acquisite al prot. reg. n. 510569 del 20/09/2023 (seconda versione) e n. 664617 del 14/12/2023 (versione definitiva);
- la Commissione di valutazione, a seguito dell'esito positivo della procedura di consultazione scritta avviata ai sensi degli articoli 5 e 6 del proprio regolamento di funzionamento, ha approvato la versione definitiva della SISUS con relative prescrizioni e raccomandazioni da rispettare e soddisfare in fase di attuazione;
- il decreto n. 213 del 14/12/2023 approva la Strategia Integrata di Sviluppo Urbano Sostenibile (SISUS) dell'Area urbana di Belluno, in esito all'istruttoria svolta dalla Commissione di Valutazione a seguito della partecipazione all'Invito per la presentazione delle SISUS da parte delle Aree urbane del PR Veneto FESR 2021-2027 individuate con DDR n. 26 del 22/03/2023 del Direttore della Direzione Programmazione Unitaria.
- L'Autorità Urbana di Belluno e la Regione Veneto in data 14/03/2024 hanno sottoscritto la Convenzione per l'attuazione della Strategia Integrata di Sviluppo Urbano Sostenibile dell'area urbana di Belluno attraverso lo strumento dell'investimento territoriale integrato (ITI) finanziato nell'ambito del PR Veneto FESR 2021-2027 e PR Veneto FSE+ 2021-2027.
- L'Autorità Urbana di Belluno in data 08/11/2024 ha presentato richiesta di prima modifica della SISUS che ha visto l'approvazione dell'Autorità di Gestione con la nota prot n. 594518 del 22/11/2024 acquisita al protocollo della AU Belluno al n. 53593 del 22/11/2024.

RICHIAMATI:

- le delibere di Giunta con le quali rispettivamente i Comuni di: Feltre DG n. 58 del 21/03/2022; Limana DG n. 39 del 23/03/2022; Santa Giustina DG n. 25 del 22/03/2022; Ponte nelle Alpi DG n. 34 del 23/03/2022; Pedavena DG n. 32 del 21/03/2022 ; Borgo Valbelluna DG n. 25 del 24/03/2022; Sedico DG n. 39 del 22/03/2022; Cesiomaggiore DG n. 25 del 24/03/2022; Sospirolo DG n. 17 del 22/03/2022; San Gregorio nelle Alpi n DG n. 16 del 24/03/2022; Fonzaso DG n. 21 del 19/03/2022 hanno approvato la partecipazione

della rispettiva Amministrazione comunale alla manifestazione di interesse per candidare l'Area Urbana di Belluno, hanno riconosciuto il Comune di Belluno come soggetto capofila e si sono impegnati a collaborare nelle fasi successive di programmazione della Strategia Integrata di Sviluppo Urbano Sostenibile (SISUS) nel rispetto del relativo quadro normativo e procedurale;

- la deliberazione di Giunta n. 58 del 30/03/2022 con la quale il Comune di Belluno ha approvato la partecipazione dell'Amministrazione comunale, quale soggetto capofila e Autorità Urbana, alla manifestazione di interesse per candidare l'Area Urbana di Belluno impegnandosi a partecipare al percorso di co-progettazione e attuazione della SISUS, in collaborazione con la Regione e secondo le indicazioni della Commissione UE e delle amministrazioni centrali;
- le delibere di Giunta con le quali rispettivamente i Comuni di: Belluno con GC n 92 del 24/05/2023 , Borgo Valbelluna con GC 71 del 18/05/2023, Cesiomaggiore con GC n 30 del 23/05/2023 , Feltre con GC n 122 del 22/05/2023, Fonzaso con GC n 30 del 24/05/2023, Limana con GC n. 56 del 24/05/2023, Pedavena con GC n.59 del 23/05/2023 , Ponte nelle Alpi con GC n. 73 del 24/05/2023, San Gregorio nelle Alpi con GC n. 29 del 22/05/2023, Santa Giustina con GC n. 58 del 22/05/2023, Sedico con GC n. 64 del 22/05/2023 e Sospirolo con GC n. 46 del 24/05/2023, hanno espresso parere favorevole allo schema di convenzione proposto dal Comune di Belluno quale Autorità Urbana;
- le delibere di Consiglio Comunale con le quali rispettivamente i Comuni di Belluno DC n. 55 del 31.07.2023; Feltre DC n. 37 del 13.06.2023; Santa Giustina DC n. 44 del 31.07.2023; Pedavena DC n. 16 del 31.05.2023; Ponte nelle Alpi DC n. 21 del 24.07.2023; Limana DC n. 34 del 10.07.2023; Sedico DC n.40 del 31.07.2023; Borgo Valbelluna DC n. 28 del 29.05.2023; Fonzaso DC n. 27 del 29.07.2023; Cesiomaggiore DC n. 44 del 27.07.2023; Sospirolo DC n. 40 del 02.08.2023; San Gregorio nelle Alpi DC n. 24 del 26.07.2023 hanno approvato la convenzione per la costituzione e il funzionamento dell'area urbana di Belluno.

DATO ATTO CHE:

- Con i Decreti del Direttore della Direzione Programmazione Unitaria n. 76 del 28/06/2023, n. 130 del 27/09/2023 e n. 221 del 21/12/2023 è stato approvato il Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co) del PR Veneto FESR 2021-2027, unitamente ai documenti che lo compongono;
- Il Si.Ge.Co del PR Veneto FESR 2021-2027 si articola in una serie di documenti tra cui il Manuale Procedurale che rappresenta lo strumento di riferimento per l'attuazione degli interventi previsti dal Programma Regionale (PR) Veneto 2021-2027;
- All'interno del manuale procedurale viene sancito che l'Autorità Urbana è l'organismo territoriale responsabile dell'attuazione delle Strategie di Sviluppo Urbano Sostenibile della rispettiva Area Urbana ai sensi dell'art. 29 co. 2 del Reg. 1060/2021;
- con Decreto del Direttore della Direzione Programmazione Unitaria n. 28 del 02/04/2024 sono state adottate le "Linee Guida per l'attuazione delle Strategie Integrate di Sviluppo Urbano Sostenibile (SISUS) e delle "Disposizioni operative per il rilascio del Parere di conformità.

RILEVATO CHE:

- Con DGR n. 299 del 21.03.2023 è stata individuata l'Agenzia Veneta per i Pagamenti (AVEPA), quale Organismo Intermedio (OI) del PR Veneto FESR 2021-2027, per svolgere le attività attinenti le fasi di gestione e di controllo di I livello amministrativo e in loco dei progetti cofinanziati con il PR Veneto FESR 2021-2027 con il fine di supportare la Regione nel raggiungimento di elevati livelli di efficacia, efficienza ed esecutività nella realizzazione del Programma medesimo;

- L'OI AVEPA comunica l'avvio del procedimento di selezione delle operazioni, precisando l'endoprocedimento da parte dell'AU, come sancito dal manuale procedurale, par. 3.2.1 "Selezione ed approvazione delle operazioni mediante raccolta delle domande di sostegno e relativa fase istruttoria";
- Nell'ambito dell'attuazione della SISUS di Belluno, AVEPA svolge le attività di istruttoria di ammissibilità/finanziabilità delle domande di sostegno, attraverso la verifica tecnica dei criteri di selezione relativi all'ammissibilità tecnica. L'Autorità Urbana valuta le domande con riferimento alla qualità delle operazioni, alla loro rilevanza per la SISUS e per il PR Veneto FESR 2021-2027.

RILEVATO CHE:

- Nella SISUS di Belluno sono previsti gli Interventi 4.3.2 Inclusionione abitativa- Co-housing" che contribuiscono all'obiettivo specifico 4.3 "Promuovere l'inclusionione socioeconomica delle comunità emarginate, delle famiglie a basso reddito e dei gruppi svantaggiati, incluse le persone con bisogni speciali, mediante azioni integrate, compresi gli alloggi e i servizi sociali" – Priorità 4 "Un'Europa più sociale e inclusiva attraverso l'attuazione del pilastro europeo dei diritti sociali."
- Tra gli interventi 4.3.2 Inclusionione abitativa- Co-housing" sono previsti il progetto n. 1 dal titolo "Co-housing – Ponte nelle Alpi", il progetto n. 2 dal titolo "Co-housing – Sedico e Sospirolo" ed il progetto n. 3 dal titolo "Co-housing – Fonzaso";
- Nella convenzione per la costituzione e il funzionamento dell'Area Urbana di Belluno, sono esplicitati i ruoli dell'Autorità Urbana, tra cui quello di selezione delle operazioni della SISUS, applicando i criteri di selezione approvati dal Comitato di sorveglianza ai sensi dell'art. 40, paragrafo 2, lettera a), del Regolamento (UE) n. 2021/1060, nonché assicurando che questa selezione sia coerente con quanto previsto dai Programmi e dagli indirizzi generali con la SISUS;
- L'AU di Belluno ha predisposto l'Invito pubblico per gli Interventi Azione 4.3.2 "Inclusionione abitativa- Co-housing (Invito e relativi allegati);
- L'Autorità di Gestione del PR FESR 2021-2027 con nota prot. 0594585 del 22/11/2024 ha trasmesso il parere di conformità sull'Invito Pubblico in oggetto, che ne attesta anche la relativa copertura finanziaria sul bilancio regionale 2024-2026 per complessivi euro 2.047.809,52.

DATO ATTO CHE:

- con determina della AU di Belluno n. 1193 del 5/12/2024 veniva approvato l'Invito Pubblico per domande di sostegno nell'ambito di "Azione 4.3.2. Inclusionione abitativa tramite recupero di edifici pubblici esistenti per co-housing, residenzialità leggera e recupero edilizio di alloggi sfitti di edilizia residenziale pubblica (cohousing)" riferito:
 - al progetto n. 1 dal titolo "Co-housing – Ponte nelle Alpi" con beneficiario il Comune di Ponte nelle Alpi;
 - al progetto n. 2 dal titolo "Co-housing – Sedico e Sospirolo" con beneficiario il Comune di Sedico;
 - al progetto n. 3 dal titolo "Co-housing – Fonzaso", con beneficiario il Comune di Fonzaso;
- con Decreto del Dirigente Area Gestione FESR n. 260 del 16/05/2025 veniva positivamente chiusa l'istruttoria finalizzata alla selezione delle domande di sostegno di cui all'Invito pubblico in esame.

RICHIAMATA la Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2025) 6916 final del 10.10.2025 di modifica del PR Veneto FESR 2021-2027, con la quale è stata introdotta l'Opzione di Costo Semplificato (OCS) per la copertura delle spese relative ai Servizi Tecnici.

RILEVATO CHE l'Autorità di Gestione del PR Veneto FESR 2021-2027 in data 13.04.2026 con nota Prot. n. 0218401 acquisita al protocollo del Comune di Belluno n. 18486 del 14.04.2026 ha comunicato alle Autorità Urbane l'introduzione dell'Opzione di Costo Semplificato per la copertura delle spese relative ai Servizi Tecnici anche per i Beneficiari dell'Azione 4.3.2 e che la medesima rappresenta un'importante semplificazione della fase di rendicontazione della spesa nonché una velocizzazione della fase di liquidazione del sostegno, oltre che produrre un impatto positivo in termini di chiusura delle verifiche di gestione della spesa e del correlato raggiungimento del target di certificazione N+3;

RITENUTO pertanto di dover integrare l'articolo 6 "Spese ammissibili" dell'Invito pubblico approvato con Determina della AU di Belluno n. 1193 del 5/12/2024 come segue:

1. Alla categoria di spesa lettera c) Progettazione: "In alternativa alla rendicontazione a costi reali, è ammessa la rendicontazione di tale spesa mediante l'Opzione di Costo Semplificato (OCS), che prevede un tasso forfettario a copertura delle spese categorizzate come "Servizi tecnici", comprensivo di IVA, pari al 13,13% della somma delle voci a) e b). La scelta di tale opzione, vincolante per tutta la rendicontazione, dovrà essere esplicitamente richiesta nella prima domanda di pagamento".

2. Alla categoria di spesa lettera e) IVA: "Nel caso di adesione all'Opzione di Costo Semplificato di cui alla voce c), la relativa IVA non è rendicontabile in quanto già ricompresa nella predetta percentuale del 13,13%".

DETERMINA

- 1) di approvare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di approvare l'integrazione dell'Invito pubblico approvato con Determina della AU di Belluno n. 1193 del 05/12/2024 finalizzata all'introduzione della modalità di rendicontazione delle spese mediante l'Opzione di Costo Semplificato (OCS);
- 3) di dare atto che l'invito così aggiornato è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento
- 4) di trasmettere il presente atto ai Comuni di Ponte nelle Alpi, Sedico e Fonzaso in qualità di Soggetti beneficiari interessati, affinché prendano visione delle nuove opportunità in fase di rendicontazione;
- 5) di dare atto che il presente provvedimento non comporta spese, minori entrate, né altri riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio del Comune;
- 6) di dare atto che, come previsto nel manuale procedurale del PR FESR, il presente invito e i relativi allegati sono visionabili sul sito web dell'Autorità Urbana di Belluno e pagine dedicate al PR Veneto FESR 2021-2027;

Il responsabile dell'Autorità Urbana di Belluno
SERGIO GALLO

Allegati:

1. Invito azione 4.3.2 modificato

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 d.lgs. 07.03.2005, n. 82 e ss. mm.; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.